

СХВАЛЕНО

розпорядження голови
районної державної адміністрації
15 грудня 2017 року №

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення сімнадцятої сесії
районної ради сьомого скликання
22 грудня 2017 року №

РАЙОННА ПРОГРАМА
часткового відшкодування вартості соціально важливих
маршрутів у сільській місцевості та компенсаційних виплат за
пільговий проїзд окремих категорій громадян
Козелецького району на 2018-2021 роки

сmt. Козелець
2017

Зміст

1. Вступ.....	3
2. Мета Програми.....	4
3. Аналіз стану транспортного обслуговування населення району.....	5
4. Очікувані результати.....	9
5. Фінансове забезпечення.....	10
6. Основні пріоритети з реалізації Програми.....	10
7. Додаток 1. Зведений розрахунок мінімальних витрат на обслуговування приміських маршрутів по ПрАТ «Козелецьке АТП – 17440».....	12
8. Додаток 2. Зведений розрахунок мінімальних витрат на обслуговування приміських маршрутів по міських, селищних, сільських радах ПрАТ «Козелецьке АТП – 17440».....	13

Вступ

Районна Програма часткового відшкодування вартості соціально важливих маршрутів у сільській місцевості та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян Козелецького району на 2018-2021 роки (далі- Програма) розроблена управлінням економічного розвитку спільно з управлінням соціального захисту населення районної державної адміністрації, враховуючи пропозиції перевізника, органів місцевого самоврядування, які користуються послугами пасажирського автотранспорту в сільській місцевості.

Програма спрямована на розв'язання проблеми часткового відшкодування вартості соціально важливих маршрутів у сільській місцевості та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, забезпечення безпечними та якісними транспортними послугами населення району.

Реалізація програмних завдань дасть змогу вирішити ряд проблем в соціальній сфері, зберегти позитивну динаміку соціальних процесів.

Мета Програми

Метою Програми є задоволення потреб в безпечному і комфортному перевезенні пасажирів, а також забезпечення регулярним автобусним сполученням сільські населені пункти району, покращення якості надання автотранспортних послуг населенню.

Актуальність та необхідність реформ у транспортному секторі, які потрібно здійснити, зумовили визначення у Програмі кола пріоритетних завдань та заходів, комплексне розв'язання яких сприятиме економічному зростанню району, забезпеченню соціально-незахищених верств населення доступним пасажирським обслуговуванням.

Головним завданням державної підтримки у сфері діяльності пасажирського автомобільного транспорту є формування і розвиток ринку його послуг шляхом реалізації єдиної економічної, інвестиційної, науково-технічної та соціальної політики.

Програма покликана забезпечити підвищення якості надання споживачам послуг пасажирським транспортом загального користування, а саме:

- створення та розвитку збалансованої сільської маршрутної мережі та її інфраструктури як цілісного комплексу;
- створення умов для інвестиційної привабливості пасажирських перевезень в районі;
- поступового наближення механізму ціноутворення на пасажирському автотранспорті до вимог ринку;
- створення системи, яка дозволить автомобільним перевізникам забезпечити рентабельну роботу;
- оновлення рухомого складу за рахунок залучених інвестицій, лізингу, кредитів та власних коштів автоперевізників.

Задля досягнення мети Програми, а особливо в частині досягнення беззбитковості перевезень, сільські, селищні та міська ради можуть приймати власні рішення, в яких мають бути обґрунтовані розрахунки відшкодувань, порядок їх здійснення та шляхи фінансування.

Основними напрямками реалізації Програми є забезпечення населення району якісними та безпечними перевезеннями в обсязі встановлених соціальних нормативів та вимог до транспортного обслуговування з наданням пільг, гарантованих державою окремим категоріям громадян.

Загальний ефект, який одержить населення району від реалізації даної Програми, полягатиме в узгодженості та підвищенні якості перевезень, поінформованості населення про перевезення, гарантіях виконання графіків перевезення, створенні, поряд з рентабельними, нерентабельних маршрутів.

Кінцевий результат оцінюватиметься не лише економічними, а й моральними, етичними та іншими критеріями, сприятиме підвищенню загальної культури перевезень.

Формування Програми базується на таких основних засадах:

1. Забезпечення розвитку рівних ринкових умов перевізникам усіх форм власності.

2. Забезпечення ефективного державного регулювання пасажирських перевезень, що гарантує споживачам послуг безпеку та належний рівень якості.

Аналіз стану транспортного обслуговування населення району

Пасажирський автомобільний транспорт – важлива складова інфраструктури району, яка забезпечує життєдіяльність районної територіальної громади у виробничій і невиробничій сферах.

Стійке і ефективне його функціонування є необхідною умовою стабілізації економіки, покращення умов, рівня життя та соціального добробуту населення.

Пасажирський автомобільний транспорт в районі займає основу пасажироперевезень і є однією з найважливіших складових частин виробничої інфраструктури.

Забезпечення стійкого і ефективного його функціонування у здійсненні перевезень сільських жителів в сьгоднішніх умовах, коли в сільській місцевості зменшується кількість робочих місць, стає необхідною умовою стабілізації, піднесення і структурної перебудови економіки району, забезпечення цілісності господарського комплексу, покращення умов і рівня життя сільського населення.

Згідно з підпунктом «г» пункту 3 статті 91 Бюджетного кодексу України визначено перелік видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватись з усіх місцевих бюджетів, до яких, зокрема належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на підставі місцевих програм затверджених відповідним чином.

У разі збитковості соціально важливих маршрутів у сільській місцевості доцільне часткове відшкодування збитків, які згідно з пунктом 21 статті 91 Бюджетного кодексу України, підпунктом 6 пункту а статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» також можуть здійснюватись з місцевих бюджетів, як інші Програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені відповідними місцевими радами згідно з чинним законодавством.

Районна Програма часткового відшкодування вартості соціально важливих маршрутів у сільській місцевості та компенсаційних виплат за пільговий проїзд

окремих категорій громадян Козелецького району на 2018-2021 роки враховує декілька критеріїв, серед яких;

- доцільність існування маршрутів та доцільність часткового покриття його збитків. *В разі змін цін на матеріально-технічні ресурси та державної гарантії в оплаті праці виконувати перерахунки мінімальних витрат на здійснення обслуговування приміських маршрутів.*

- розрахунок (визначення) збитковості маршрутів (додається, згідно додатку 1,2).

Домінуючим пасажиро-перевізником, в межах району, являється ПрАТ “Козелецьке АТП-17440”. В 2017 році цим підприємством очікується перевезти 75,0 тис. пасажирів. На 2018 рік даний показник планується збільшити до минулого року на 5,0 тис. пасажирів, що становитиме 106,7%.

Перевезення пасажирів на даному підприємстві здійснюється на 18 регулярних автобусних маршрутах, в тому числі: міжміських – 2 та приміських внутрішньорайонних – 16.

За січень–вересень 2017 року пасажирськими автотранспортними підприємствами, з урахуванням перевезень, виконаних фізичними особами підприємцями, перевезено 62,3 тис. пасажирів, пасажирообіг склав 1,7 млн.пас.км. В порівнянні з відповідним періодом минулого року обсяги пасажирських перевезень та пасажирообігу склали відповідно 135,4 % та 126,7 %.

До кінця поточного року планується перевезти 77,3 тис. пасажирів, що становитиме 120,8 % до відповідного періоду минулого року. На 2018 рік прогнозується збільшення даного показника на 6,5%.

Незважаючи на стабільну макроекономічну ситуацію, залишаються невирішеним ряд проблемних питань, що негативно впливають на розвиток пасажирського транспорту району. Головними з них є:

- відсутність механізму обліку і проведення розрахунків з компенсаційних витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на приміських автобусних маршрутах загального користування, що значно ускладнює організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на зазначених маршрутах через їх збитковість;

- обмеженість доступу людей з фізичними вадами до послуг; надаються автомобільним транспортом загального користування;
- застарілість рухомого складу основних пасажирських перевізників району;
- значна зношеність автомобільних шляхів та відсутність коштів на їх ремонт;
- зменшення ділової активності клієнтів;
- відсутність автостанцій в селищах: Козелець, Десна.

Станом на 01.11.2017 року пільгами в приміському сполученні в районі користуються такі категорії громадян, як учасники бойових дій, ветерани військової служби, інваліди, діти-інваліди, особи, які супроводжують інваліда І групи або дитину-інваліда, особи (ЧАЕС) I та II категорії-ліквідатори, пенсіонери за віком, діти із багатодітних сімей, члени сімей загиблих учасників АТО.

Станом на 01.11.2017 року заборгованість по відшкодуванню перевізникам оплати за пільговий проїзд – відсутня, фактично профінансовано 955,9 тис. грн.

На 2018 рік по приміському сполученні прогнозована потреба в коштах за розрахунками перевізника становить 1524,6 тис. грн.

Щорічне недостатнє фінансування пільгового проїзду окремих категорій пасажирів, а також сучасна тарифна політика (регулювання вартості проїзду та вільні ціни на паливно-мастильні та інші матеріальні цінності) не дозволяють здійснювати оновлення рухомого складу.

Усуненню даного недоліку сприятиме запровадження заходів даної Програми і, в першу чергу, спрямованих на підвищення рентабельності перевезень, створення умов в напрямку добросовісної конкуренції між перевізниками та підвищення ними безпеки і якості автотранспортних перевезень.

Відповідно до вимог Закону України „Про автомобільний транспорт” відправлення чи прибуття автобусів приміських, міжміських та міжнародних автобусних маршрутів загального користування здійснюється тільки з автостанцій, а в разі їх відсутності – із зупинок, передбачених розкладом руху.

Поряд з цим негативно впливає на роботу транспорту стан автомобільних доріг, як безпосередньо в місті, так і в сільській місцевості.

Наявність викладених вище негативних чинників зумовлює ускладнення розвитку ринкових механізмів регулювання в галузі пасажирського автомобільного транспорту.

З метою досягнення позитивних результатів у виробничій діяльності автомобілістів необхідний комплексний підхід і об'єднання зусиль на загальнодержавному і регіональному рівнях щодо створення умов для безпечних і комфортних перевезень пасажирів автомобільним транспортом, вишукування додаткових інвестиційних коштів, надання пільгових кредитів та придбання рухомого складу на умовах взаємовигідного лізингу.

Очікувані результати:

- забезпечення в повному обсязі потреб населення, зокрема осіб пільгових категорій, всіма видами соціально значущих транспортних послуг;
- підвищення якості та безпеки перевезень всіма видами пасажирського транспорту;
- забезпечення оновлення рухомого складу пасажирського транспорту загального користування;
- поліпшення стану автомобільних доріг комунальної власності населених пунктів району;
- удосконалення сфери автотранспортних послуг району;
- забезпечення недопущення до експлуатації транспортних засобів з технічними несправностями;
- облаштування вулиць місцями для паркування транспортних засобів;
- забезпечення безпечної роботи транспорту, впровадження енергозберігаючих технологій;

На початок 2017 року пасажирський автомобільний транспорт загалом задовольняє потреби населення району у перевезеннях, однак за останні роки виникла низка нових проблем, що потребують системного аналізу та вжиття відповідних заходів щодо забезпечення сталого розвитку галузі транспорту.

Фінансове забезпечення

На сьогодні відсутні нормативно – правові акти, які чітко регламентують порядок розрахунків часткового відшкодування соціально важливих маршрутів у сільській місцевості та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян району та порядок проведення цих виплат перевізникам, що потребує законодавчого врегулювання. Система відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян в умовах відсутності механізму обліку пільгових перевезень, будь - яких обмежень щодо кількості, відстані та напрямків поїздок не є ефективною, а реально визначити вартість наданих пільгових послуг за відсутності не можливо.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів, а також за рахунок спонсорських, благодійних надходжень, інвестицій, грантів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Основні пріоритети з реалізації Програми

Програма спрямована на ефективне формування автотранспортної системи району та ринку автотранспортних послуг.

Майже всі населені пункти району охоплені транспортним сполученням, однак залишаються населені пункти, до яких потрібно організувати маршрути, а саме села: Блудше, Курганське, Новики, Білейки, Тарасів, Шолойки, Горбачі, Шапіхи, Карасинівка, Ничогівка, Закревське, Жеребецьке.

При цьому одним із основних напрямів Програми є оновлення рухомого пасажирського транспорту для обслуговування сільського населення, вдосконалення тарифної політики, а також будівництво, утримання та ремонт місцевих автомобільних доріг у сільській місцевості.

Дана Програма включає передбачення механізмів відшкодування перевізникам витрат із місцевих бюджетів, а також залучення коштів інвесторів.

Програма містить найголовніші напрями розвитку та сталого функціонування автотранспортного комплексу району з визначенням пріоритетів і першочергових завдань при формуванні автотранспортної політики.

Виконання даної Програми дозволить:

1. Удосконалити сферу автотранспортних послуг району.
2. Поліпшити технічний рухомий стан автопідприємств, застосувати нові технології та обладнання, оновити рухомий склад.
3. Відновити автобусні маршрути шляхом вивчення стану задоволення потреб сільського населення в перевезеннях.
4. Забезпечити недопущення до експлуатації транспортних засобів з технічними несправностями.
5. Покращити якість та безпеку пасажирських перевезень в районі.

Виконання цієї Програми, дозволить покращити автотранспортне обслуговування населення, підприємств, установ, організацій та досягнути стабільних показників ефективності соціально - економічного розвитку району в подальшому.

Додаток 1
до рішення сімнадцятої сесії
районної ради сьомого скликання
від 22 грудня 2017 року №16-17/VII

**ЗВЕДЕНИЙ РОЗРАХУНОК
МІНІМАЛЬНИХ ВИТРАТ НА ОБСЛУГОВУВАННЯ ПРИМІСЬКИХ МАРШРУТІВ ПО
ПрАТ «КОЗЕЛЕЦЬКЕ АТП - 17440» на 2018 рік**

№№ п/п	Назва маршруту	Мінімальні витрати на маршруті, грн. коп. за день	Кількість пільгових календарних днів обслуговування в рік	Сума витрат в пільгові дні обслуговування грн. коп.	Прогнозована виручка за перевезення платних пасажирів за 2017 рік	Сума часткового відшкодування витрат на маршруті, грн. коп.
№№ п/п	1	2	3	4 Гр.2 x Гр.3	5	6 Гр.4 - Гр.5
1.	Козелець - Тужар	2915,98	53	154546,94	12546,94	142000,00
2.	Козелець - Лебедівка	2899,86	53	153692,58	3692,58	150000,00
3.	Козелець - Гальчин	2350,55	53	124579,15	4579,15	120000,00
4.	Козелець - Омелянів	1704,54	53	90340,82	2340,82	88000,0
5.	Козелець - Надинівка	2252,54	52	117132,08	Обслуговування 2 рази на місяць	60000,00
6.	Козелець – Туманська Гута	2189,60	52	113859,20	3859,20	110000,00
7.	Козелець - Самсони	1614,30	52	83943,60	1943,60	82000,00
8.	Козелець - Будище	1721,76	53	91253,28	1253,28	90000,00
9.	Козелець - Савин	1592,72	53	84414,16	4014,16	80400,00
10.	Козелець - Булахів	1323,10	53	70124,30	1124,30	69000,00
11.	Козелець - Савинка	1378,36	53	73053,08	1053,08	72000,00
12.	Козелець - Самійлівка	2239,47	53	118691,91	7591,91	111100,00
13.	Козелець - Борсуків	2425,47	53	128549,91	5249,91	123000,00
14.	Козелець - Вовчок	2001,51	53	106080,03	1080,03	105000,00
15.	Остер - Козелець	859,28	53	45541,84	1541,84	44000,00
16.	Козелець - Десна	1323,10	52	68801,20	2801,20	66000,00
	Всього			1624604,08	112604,08	1512500,00

Додаток 2
до рішення сімнадцятої сесії
районної ради сьомого скликання
від 22 грудня 2017 року №16-17/VII

**ЗВЕДЕНИЙ РОЗРАХУНОК
МІНІМАЛЬНИХ ВИТРАТ НА ОБСЛУГОВУВАННЯ ПРИМІСЬКИХ
МАРШРУТІВ ПО МІСЬКІЙ, СЕЛИЩНИХ, СІЛЬСЬКИХ РАДАХ
ПрАТ «КОЗЕЛЕЦЬКЕ АТП - 17440» на 2018 рік**

№№ п/п	<u>Назва сільської, селищної, міської ради/ назва маршруту</u>	Річна сума витрат на маршруті, тис. грн.	% відшко - дування	Сума відшкодування витрат, тис. грн.
1.	<i>Деснянська селищна рада</i>			<i>Всього - 257,2</i>
	<u><i>Козелець - Десна</i></u>	<i>66,0</i>	<i>80,0</i>	<i>52,8</i>
	<u><i>Козелець - Тужар</i></u>	<i>142,0</i>	<i>70,0</i>	<i>99,4</i>
	<u><i>Козелець - Лебедівка</i></u>	<i>150,0</i>	<i>70,0</i>	<i>105,0</i>
2.	<i>Максимівська сільська рада</i>			<i>Всього - 45,0</i>
	<u><i>Козелець - Лебедівка</i></u>	<i>150,0</i>	<i>30,0</i>	<i>45,0</i>
3.	<i>Кіптівська сільська рада</i>			<i>Всього - 311,7</i>
	<u><i>Козелець - Самійлівка</i></u>	<i>111,1</i>	<i>85,0</i>	<i>94,4</i>
	<u><i>Козелець - Вовчок</i></u>	<i>105,0</i>	<i>85,0</i>	<i>89,3</i>
	<u><i>Козелець - Савинка</i></u>	<i>72,0</i>	<i>50,0</i>	<i>36,0</i>
	<u><i>Козелець - Борсуків</i></u>	<i>123,0</i>	<i>70,0</i>	<i>86,0</i>
	<u><i>Козелець - Гальчин</i></u>	<i>120,0</i>	<i>5,0</i>	<i>6,0</i>
4.	<i>Надинівська сільська рада</i>			<i>Всього - 30,0</i>
	<u><i>Козелець - Надинівка</i></u>	<i>60,0</i>	<i>50,0</i>	<i>30,0</i>
5.	<i>Пархимівська сільська рада</i>			<i>Всього - 42,6</i>
	<u><i>Козелець - Савинка</i></u>	<i>72,0</i>	<i>25,0</i>	<i>18,0</i>
	<u><i>Козелець - Борсуків</i></u>	<i>123,0</i>	<i>20,0</i>	<i>24,6</i>
6.	<i>Остерська міська рада</i>			<i>Всього - 222,6</i>
	<u><i>Козелець - Самсони, Волевачі</i></u>	<i>82,0</i>	<i>60,0</i>	<i>49,2</i>
	<u><i>Остер - Козелець</i></u>	<i>44,0</i>	<i>80,0</i>	<i>35,2</i>
	<u><i>Козелець - Туманська Гута</i></u>	<i>110,0</i>	<i>80,0</i>	<i>88,0</i>

	<u>Козелець – Савинка</u>	72,0	12,5	9,0
	<u>Козелець – Тужар</u>	142,0	20,0	28,4
	<u>Козелець - Десна</u>	66,0	10,0	6,6
	<u>Козелець – Борсуків</u>	123,0	5,0	6,2
7.	<i>Одинцівська сільська рада</i>			<i>Всього - 24,6</i>
	<u>Козелець - Самсони, Волевачі</u>	82,0	30,0	24,6
8.	<i>Хрещатенська сільська рада</i>			<i>Всього -102,0</i>
	<u>Козелець - Гальчин</u>	120,0	90,0	102,0
9.	<i>Сираївська сільська рада</i>			<i>Всього - 16,1</i>
	<u>Козелець - Савин</u>	80,4	20,0	16,1
10.	<i>Олексіївщинська сільська рада</i>			<i>Всього - 17,8</i>
	<u>Козелець - Булахів</u>	69,0	20,0	13,8
	<u>Козелець - Савин</u>	80,4	5,0	4,0
11.	<i>Козелецька селищна рада</i>			<i>Всього - 372,7</i>
	<u>Козелець – Булахів</u>	69,0	80,0	55,2
	<u>Козелець - Тужар</u>	142,0	10,0	14,2
	<u>Козелець - Савинка</u>	72,0	12,5	9,0
	<u>Козелець - Десна</u>	66,0	10,0	6,6
	<u>Козелець - Савин</u>	80,4	25,0	20,1
	<u>Козелець - Борсуків</u>	123,0	5,0	6,2
	<u>Козелець - Омелянів</u>	88,0	100,0	88,0
	<u>Козелець - Туманська Гута</u>	110,0	20,0	22,0
	<u>Козелець - Будище</u>	90,0	100,0	90,0
	<u>Козелець - Самілівка</u>	111,1	15,0	16,7
	<u>Козелець - Вовчок</u>	105,0	15,0	15,7
	<u>Козелець - Гальчин</u>	120,0	10,0	12,0
	<u>Козелець - Самсони - Волевачі</u>	82,0	10,0	8,2
	<u>Остер - Козелець</u>	44,0	20,0	8,8
12.	<i>Савинська сільська рада</i>			<i>Всього – 40,2</i>
	<u>Козелець - Савин</u>	80,4	50,0	40,2
13.	<i>Красилівська сільська рада</i>			<i>Всього – 30,0</i>
	<u>Козелець - Надинівка</u>	60,0	50,0	30,0
	<i>Всього</i>			<i>1 512,5</i>