



Україна

КОЗЕЛЕЦЬКА РАЙОННА РАДА

ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

(тринадцята сесія сьомого скликання)

30 червня 2017 року
сел. Козелець

№ 5-13/VII

Про Комплексну районну програму
підтримки сім'ї, забезпечення
гендерної рівності та протидії
торгівлі людьми на період до 2020 року

Розглянувши поданий районною державною адміністрацією проект Комплексної районної програми підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року та з метою формування на регіональному рівні цілісної системи комплексних заходів, спрямованих на створення правових і соціальних умов для належного розвитку сім'ї, у тому числі удосконалення роботи щодо попередження домашнього насильства, впровадження гендерних підходів в усі сфери життєдіяльності суспільства та вжиття заходів з протидії торгівлі людьми, відповідно до законів України «Про охорону дитинства», «Про попередження насильства в сім'ї», «Про протидію торгівлі людьми», «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», обласної Комплексної програми ««Підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року» затвердженої рішенням восьмої сесії сьомого скликання від 23.02.2017 року № 11-8/УІІІ, керуючись пунктом 16 частини 1 статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районна рада вирішила:

1. Комплексну районну Програму «Підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року» затвердити (додається).

2. Відділам та структурним підрозділам районної державної адміністрації забезпечити організаційне виконання заходів Програми.

3. У 2017 році фінансування Комплексної програми здійснювати в межах асигнувань, затверджених в районному бюджеті виконавцями заходів Комплексної програми. При формуванні районного бюджету на 2018-2020 роки

передбачати кошти на реалізацію Комплексної програми, виходячи із її завдань та реальних можливостей бюджету.

4. Рекомендувати радам об'єднаних територіальних громад прийняти відповідні місцеві програми, передбачивши кошти на їх реалізацію при формуванні місцевих бюджетів.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту населення.

Заступник голови районної ради

К.І.Биковець

СХВАЛЕНО

розпорядження голови районної
державної адміністрації
06 червня 2017 року № 322

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення 13 сесії сьомого
скликання районної ради
30 червня 2017 року № 5-13/VII

**Комплексна районна програма
підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії
торгівлі людьми на період до 2020 року**

**смт. Козелець
2017 рік**

Зміст Комплексної програми

	стор.
1. Паспорт Комплексної програми.....	3
2. Загальні положення.....	5
3. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Комплексна програма, обґрунтування необхідності їх розв'язання.....	5
4. Мета Комплексної програми.....	9
5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Комплексної програми.....	9
6. Завдання та заходи Комплексної програми.....	12
7. Очікувані результати Комплексної програми.....	12
8. Фінансове забезпечення Комплексної програми.....	13
9. Механізм реалізації Комплексної програми та контроль за ходом її виконанням	14
10. Додаток 1. Орієнтовані обсяги та джерела фінансування Комплексної програми	15
11. Додаток 2. Завдання та заходи з виконання Комплексної програми.....	16

1. Паспорт Комплексної програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Козелецька районна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 № 1393-р «План заходів з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року», Державна соціальна програма протидії торгівлі людьми на період до 2020 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 111,
3.	Розробник програми	Сектор у справах сім'ї, молоді та спорту райдержадміністрації
4.	Співрозробники програми	Сектор у справах сім'ї, молоді та спорту райдержадміністрації; відділи: освіти, культури і туризму, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю райдержадміністрації; управління соціального захисту населення райдержадміністрації; служба у справах дітей райдержадміністрації; Козелецьке відділення поліції Ніжинського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Чернігівській області; районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді; районний центр зайнятості; виконавчі комітети місцевих рад; об'єднані територіальні громади; громадські організації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Сектор у справах сім'ї, молоді та спорту райдержадміністрації
6.	Учасники програми	Сектор у справах сім'ї, молоді та спорту, райдержадміністрації; відділи: освіти, культури і туризму, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю райдержадміністрації; управління соціального захисту населення райдержадміністрації; служба у справах дітей райдержадміністрації; Козелецьке відділення поліції Ніжинського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Чернігівській області; районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та

		молоді; районний центр зайнятості; районний військовий комісаріат; виконавчі комітети місцевих рад; об'єднані територіальні громади; громадські організації
7.	Термін реалізації програми	2017-2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	районний бюджет, інші джерела фінансування
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	71000,00 тис. грн.
	у тому числі:	
9.1.	коштів районного бюджету;	71000,00 тис. грн.
9.2.	коштів інших джерел	-

2. Загальні положення

Комплексна районна програма підтримки сім'ї, гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року (далі – Комплексна програма) розроблена відповідно до Конституції України, Сімейного кодексу України, законів України «Про охорону дитинства», «Про попередження насильства в сім'ї», «Про протидію торгівлі людьми», «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», Плану заходів з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 року № 1393-р, Державної соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2020 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 року № 111, Національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека» на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 року № 113-р, Комплексної обласної програми підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року затвердженої рішенням восьмої сесії обласної ради сьомого скликання від 23.02.2017 року № 11-8/VII.

Актуальність розроблення та прийняття Комплексної програми зумовлено необхідністю впровадження державної політики щодо забезпечення сприятливих умов для всебічного розвитку сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, попередження домашнього насильства та торгівлі людьми.

3. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Комплексна програма, обґрунтування необхідності їх розв'язання

Реалізація державної сімейної політики сьогодні залишається актуальною і проблематичною, адже сім'я є одним із найважливіших інститутів суспільства, посередником між особистістю та суспільством, через якого з покоління в покоління передаються головні цінності, у першу чергу моральні.

У сучасних умовах в сфері сімейно-шлюбних відносин, на жаль, відмічається низка тенденцій, які призводять до глибинних змін й протиріч між традиційними цінностями та сучасними орієнтирами в структурі сімейних взаємин, у сфері репродуктивних настанов, в оцінці ролі й цінності сім'ї як соціального інституту для людини, суспільства, держави.

Зокрема, вони проявляються у зменшенні цінності шлюбу, сім'ї, народження дітей, втраті традицій багатодітності порівняно з цінностями матеріального благополуччя й статку; нерозумінні деякою частиною молоді своїх взаємних прав та обов'язків у сімейному житті, значному зростанні кількості розлучень; збільшенні неповних сімей, у яких діти виховуються одним з батьків.

За даними Головного управління статистики в області на Чернігівщині проживає 445,6 тис. сімей, тобто 43% населення проживають у сім'ях, з яких близько третини мають дітей (151,4 тис. сімей), 20,1 тис. сімей з дітьми (13,3%), які не мають одного чи обох батьків.

В районі проживає 322 багатодітних сімей, в яких виховується 1047 дітей. Кількість сімей з кожним роком збільшується. Станом на 01.06.2017 в районі налічується 19 багатодітних сімей, в яких виховується 5 і більше дітей. Значна частина цих сімей є уразливою і потребує державної підтримки. Основною проблемою багатодітних сімей є низький рівень життя, який не забезпечує нормальних умов для розвитку покоління, що підрастає. Здійснення економічних заходів підтримки багатодітності, поширення у громадській свідомості розуміння важливості й цінності багатодітної сім'ї є одним з важливих завдань впровадження сімейної політики в області.

Зазнає серйозної трансформації виховний потенціал родини. У суспільстві спостерігається поширення проявів жорстокості та насильства, що негативно позначається на процесі виховання підростаючого покоління. Слід зазначити, що в умовах збройного конфлікту в країні, який сам по собі є насильством, гостро актуалізувалася і проблема домашнього насильства, від якого переважно страждають жінки, діти. Через стрес, викликаний війною, тривогу та психологічний стан демобілізованих учасників бойових дій збільшується кількість сімей, в яких скоюється насильство.

Така ситуація спонукає до здійснення більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання проявів домашнього насильства та надання допомоги постраждалим особам.

Низький рівень доходів громадян області, події на сході України, розташування Чернігівської області в прикордонній зоні – головні чинники, які впливають на ситуацію торгівлі людьми, підвищують ризики потрапляння громадян у ситуацію торгівлі людьми.

Профілактика виступає первинним та найбільш ефективним напрямом роботи для протидії негативним суспільним процесам та явищам.

Рівноправна участь жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства є одна із важливих умов стабільного розвитку держави на засадах демократії, позитивних змін у суспільстві та його благополуччя, а також є запорукою європейської інтеграції країни.

Незважаючи на те, що в області у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків впродовж 2013-2016 років є позитивні зрушення, проте діючі механізми забезпечення гендерної рівності залишаються недосконалими. В першу чергу, так як і в Україні на Чернігівщині залишається недостатній рівень представництва та участі жінок на рівні прийняття політичних і соціально-економічних рішень, а також в управлінні ресурсами.

Суспільні гендерні стереотипи створюють перешкоди та обмеження для вільного вибору способу життя, у тому числі професійної та суспільної реалізації, сімейного життя, як для жінок, так і для чоловіків. Залишається слабким механізм захисту та надання допомоги постраждалим від дискримінації за ознакою статі, особливо груп із підвищеним ризиком вразливості до множинної дискримінації. Процес упровадження принципу рівних прав та можливостей жінок і чоловіків в усі сфери життєдіяльності суспільства гальмує відсутність комплексної системи проведення гендерно-правової експертизи, недостатній обсяг статистичних показників, відсутність гендерної складової у регіональних програмах, документах, стратегія, планах на всіх рівнях.

Для просування на шляху досягнення гендерної рівності необхідним є застосування системного підходу, який передбачає зміну гендерних відносин, розширення можливостей жінок, зменшення впливу негативних традиційних гендерних стереотипів, контроль, координацію та оцінювання прогресу досягнення гендерної рівності.

З огляду на вищевказане, актуальність розроблення і прийняття цієї Комплексної програми зумовлена необхідністю реалізації сучасної державної політики у сфері створення сприятливих умов для всебічного розвитку сім'ї та кожного з її членів; формування у молоді пріоритетності сімейних цінностей, відповідального та усвідомленого батьківства, що призведе до зменшення кількості сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах; уникнення фактів домашнього насильства; забезпечення координації діяльності державних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадських організацій у сфері протидії торгівлі людьми; підвищення рівня поінформованості суспільства щодо убезпечення від потрапляння в ситуації торгівлі людьми та отримання допомоги при потраплянні в такі ситуації; впровадження європейських стандартів рівності прав та можливостей жінок і чоловіків у регіоні.

4. Мета Комплексної програми

Метою Комплексної програми є здійснення на регіональному рівні комплексних заходів щодо створення правових і соціальних умов для належного розвитку сім'ї, у тому числі удосконалення роботи щодо попередження

домашнього насильства, впровадження гендерних підходів в усі сфери життєдіяльності суспільства та вжиття заходів з протидії торгівлі людьми.

Головна мета конкретизується за блоками:

- Сім'я: створення умов для зміцнення інституту сім'ї та виконання нею своїх соціально-демографічних функцій;
- Протидія торгівлі людьми: впровадження ефективного механізму взаємодії у сфері протидії торгівлі людьми та захист прав осіб, що постраждали від торгівлі людьми, надання їм допомоги;
- Гендерна рівність: утвердження рівних прав жінок і чоловіків та рівних можливостей для їх реалізації як основного права людини.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Комплексної програми

У сфері підтримки та розвитку сім'ї. Запобігання домашньому насильству розв'язання проблеми передбачає:

здійснення заходів, спрямованих на підвищення престижу сім'ї, популяризації сімейних цінностей та родинних традицій;

зміцнення шлюбу, зниження рівня розлучуваності;

проведення рекламних кампаній з питань розвитку та підтримки сім'ї, спрямованих на збереження орієнтацій населення на сімейний спосіб життя, виготовлення та поширення соціальної реклами;

створення оптимальних правових, психолого-педагогічних, соціально-економічних умов для повноцінного виховання дітей у сім'ї;

здійснення підготовки молоді до подружнього життя, народження та виховання дітей;

формування свідомого та відповідального ставлення молоді до батьківства та материнства;

підвищення престижу багатодітних сімей, поліпшення умов для повноцінного їх функціонування, виховання та всебічного розвитку дітей;

забезпечення ефективної міжвідомчої взаємодії усіх суб'єктів, які реалізують заходи щодо запобігання та протидії домашньому насильству;

формування активної громадянської позиції населення щодо реагування на випадки гендерно зумовленого насильства, підвищення рівня обізнаності населення про проблему домашнього насильства шляхом проведення широкомасштабної інформаційно-просвітницької та роз'яснювальної роботи із залученням громадського сектору;

активізація діяльності територіальних громад щодо вирішення проблем сімей з дітьми, попередження домашнього насильства;

здійснення соціального замовлення для реалізації програм та проектів у сфері формування відповідального батьківства, протидії гендерно зумовленому насильству, надання допомоги постраждалим від насильства у всіх його проявах;

підтримка громадського сектору щодо реалізації заходів з питань попередження насильства в сім'ї, утвердження сімейних цінностей;

попередження сімейного неблагополуччя та створення дієвої системи надання допомоги потерпілим від насильства в сім'ї (впровадження корекційних

програм для осіб, які вчиняють насильство в сім'ї, та програм для осіб, які постраждали від насильства в сім'ї, забезпечення діяльності телефонних «гарячих ліній», створення притулків для постраждалих від домашнього насильства).

У сфері протидії торгівлі людьми проблему торгівлі людьми та захисту осіб, постраждалих від неї, передбачається розв'язати шляхом:

посилення координації роботи з виявлення та ідентифікації осіб, які постраждали від торгівлі людьми на місцевому рівні, забезпечення розгляду питань протидії торгівлі людьми на засіданнях міжвідомчих рад з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку, запобігання насильству в сім'ї та протидії торгівлі людьми всіх рівнів; проведення на обласному та районному рівні мультидисциплінарних навчань з питань надання допомоги таким особам;

проведення профілактичної роботи, спрямованої на попередження протидії торгівлі людьми, особливо серед внутрішньо переміщених осіб;

подальшого проведення інформаційно-освітніх заходів щодо інформування населення про запобігання ризикам потрапляння у ситуації торгівлі людьми та про можливості отримання комплексної допомоги від суб'єктів взаємодії, які проводять заходи у сфері протидії торгівлі людьми;

здійснення заходів щодо встановлення статусу особам, які постраждали від торгівлі людьми;

У сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків проблему фактичної нерівності між жінками і чоловіками передбачається розв'язати комплексно шляхом:

посилення інституційного механізму утвердження гендерної рівності в області;

урахування гендерного компонента у місцевих програмах з урахуванням актуальних потреб галузей та регіону;

проведення інформаційно-просвітницької роботи (конференцій, засідань за «круглим столом», прес-брифінгів, навчальних семінарів та інших заходів) з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

запровадження гендерно орієнтованого бюджетування;

проведення заходів щодо реалізації права на захист від дискримінації за ознакою статі, забезпечення розгляду випадків дискримінації за ознакою статі та вжиття відповідних заходів за результатами їх розгляду;

здійснення заходів, спрямованих на розвиток у жінок лідерських навичок для участі у прийнятті управлінських рішень та навичок провадження підприємницької діяльності, особливо у жінок із сільської місцевості та жінок з особливими потребами; розширення участі жінок у розбудові та встановленні миру, формуванні культури миру;

формування гендерної культури та подолання стереотипних уявлень про роль жінки і чоловіка;

залучення до виконання завдань, передбачених Комплексною програмою, міжнародних і громадських організацій, діяльність яких спрямовується на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у суспільстві.

Прогнозні обсяги та джерела фінансування Комплексної програми наведено у додатку 1.

Виконання Комплексної програми передбачається здійснити протягом 2017–2020 років.

6. Завдання та заходи Комплексної програми

Основне завдання - реалізація системи комплексних програмних заходів з питань підтримки та розвитку сім'ї, запобігання домашньому насильству, протидії торгівлі людьми, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, спрямованих на досягнення головної мети Програми.

Завдання і заходи з виконання Комплексної програми наведені у додатку 2.

7. Очікувані результати Комплексної програми

Виконання Комплексної програми дасть змогу:

у сфері підтримки та розвитку сім'ї, запобігання домашньому насильству:

підвищити рівень престижу сім'ї, популяризації сімейних цінностей та родинних традицій у суспільстві, сформуванню позитивне ставлення до багатодітності;

підвищити рівень обізнаності населення області у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, забезпечити руйнацію негативних стереотипів та формування нетерпимого ставлення до ненасильницької моделі сімейних відносин, що призведе до зменшення фактів насильства, вчинене членами однієї сім'ї, жорстокого поводження з дітьми;

забезпечення ефективної взаємодії усіх суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству;

створення дієвих механізмів допомоги та захисту осіб, які постраждали від домашнього насильства;

посилення відповідальності осіб, які вчиняють домашнє насильство, набуття ними навиків безконфліктного спілкування та відповідальності за свої вчинки і життя членів сім'ї;

у сфері протидії торгівлі людьми:

підвищити рівень поінформованості населення регіону щодо шляхів уникнення ризиків потрапляння в ситуації торгівлі людьми та можливостей отримання допомоги з метою формування у громадян навичок безпечної поведінки;

зменшити прояви упередженого ставлення до осіб, які постраждали від торгівлі людьми, підвищити рівень довіри до органів виконавчої влади, які проводять заходи у сфері протидії торгівлі людьми;

забезпечити належний захист та надання комплексної допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми, з урахуванням потреб окремих груп таких осіб;

у сфері утвердження гендерної рівності:

створення ефективної системи співпраці органів державної влади, громадських організацій, діяльність яких спрямована на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у суспільстві.

створення умов для своєчасного виявлення фактів дискримінації за ознакою статі та забезпечення надання ефективної допомоги постраждалим від дискримінації на всіх рівнях.

залучення громадськості до вирішення проблем впровадження державної гендерної політики в області, запобігання дискримінації за ознакою статі.

8. Фінансове забезпечення Комплексної програми

Фінансування заходів Комплексної програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених в районному бюджеті, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Обсяг фінансування Комплексної програми уточнюється щороку під час складання проекту районного бюджету на відповідний рік з урахуванням його реальних можливостей.

Орієнтовані обсяги фінансування наведені у додатку 1 до Комплексної програми.

9. Механізм реалізації Комплексної програми та контроль за ходом її виконанням

Забезпечення виконання завдань Комплексної програми передбачається шляхом виконання заходів, підвищення ефективності взаємодії органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та громадських організацій з питань підтримки та розвитку сім'ї, запобігання домашньому насильству, протидії торгівлі людьми, забезпечення гендерної рівності.

Організацію виконання заходів та управління реалізацією Комплексної програми здійснює сектор у справах сім'ї, молоді та спорту районної державної адміністрації.

Загальний контроль за ходом реалізації Комплексної програми здійснюють районна державна адміністрація та районна рада.

Виконавці, задіяні у Комплексній програмі, інформують про виконання заходів сектор у справах сім'ї, молоді та спорту районної державної адміністрації щопівроку до 10 липня та до 10 січня. На підставі отриманих даних здійснюється аналіз ефективності виконання Комплексної програми та використання бюджетних коштів.

Сектор у справах сім'ї, молоді та спорту районної державної адміністрації щорічно, протягом I кварталу року, наступного за звітним, звітує перед районною радою про хід реалізації Програми.

Додаток 1
до рішення тринадцятої сесії
районної ради сьомого скликання
від 30 червня 2017 року № 5-13/VII

**Орієнтовне ресурсне забезпечення
Комплексної районної програми підтримки сім'ї, забезпечення гендерної
рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року**

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити до виконання Програми	Етапи виконання Програми				Усього витрат на виконання Програми
	1	2	3	4	
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Всього, у т.ч.	5,0	15,0	22,0	29,0	71,00
районний бюджет	5,0	15,0	22,0	29,0	71,00

Керуючий справами виконавчого апарату

Л.О.Набільська